

ADMINISTRATIVNO UPUSTVO br.2/2007

O DISIPLINSKIM MERAMA I KAZNE ZA PREKRŠAJ
ZDRAVSTVENIH INSTITUCIJA

Ministarstvo Zdravlje;

1. Na osnovu ovlašćenja određene , sa Dodatkom VI -Uredbe UNMIK-a 2002/5 , koja dopunjuje Uredbu UNMIK-a br.2001/ 19 o Ekzekutivnom Organu Privremenih Institucija Samouprave na Kosovu;
2. Shodno ovlašćenjima koje je datom Uredbom br. 2001/19, od 13 septembra 2001,da sačini norme i standarde i donosi smernice za zdravstveni sektor u skladu sa međunarodnim standardima;
3. Na osnovu Zakona Zdravstva Kosova član 102, 118 , 119 i120;
4. Sa ciljem povećanja kvaliteta Zdravstvenih Usluga , Primene Etičkih,Stručnih(profesionalnih)Normi I Standarde koje su usvojene od strane Ministarstva Zdravlja, kao i nega prema građanima u zdravstvenih institucija;

Objavljuje sledeće:

OSNOVNE ODREDBE

Član 1

- 1.1 Zdravstvenih Inspektorijat kao organ Ministarstva Zdravlja (član 102.1 Zakona o Zdravstvu) obavlja spoljni profesionalni nadzor, sa ciljem primene Etičkog, Profesionalnog Normi i Standardima koje su usvojene od strane Ministarstva Zdravlja (Zakon o Zdravstvenih Inspektorijat br. 02/L -38);
- 1.2 Spoljni Profesionalnih Nadzor, od Zdravstvenog Inspektorijata, biće saglasan sa odredbama „Zakona o Zdravstvu“ i „Zakon o Inspektoratu Zdravstva“;
- 1.3 Odredbe ovog Administrativnog Upustva, primenjuju se kod svih Zdravstvenih Institucije, bez obzira od njihove finansijske forme i imovinski pripadnost.

CILJ

Član 2

- 2.1 Cilj ovog Administrativnog Upustva specificira i svrstava slučajeve i prekršaje koje su kao posledica prekršajeva Etičkih i Profesionalnih Normi i Standarde usvojene od strane Ministarstva Zdravlja (član 118 „Zakona o Zdravstvu“);
- 2.2 Ovo Administrativno Upustvo, reguliše način izrečene kazne u slučaju konstatacije prekršaja i izričene kazne za prekršaj, u skladu sa članom 119 „Zakona o Zdravstvu“, kao i ovlašćenje Zdravstvenog Inspektora;
- 2.3 Administrativno Upustvo predviđa i postupak žalbe prema odluke o izričenje kazne za prekršaje zakonitosti u zdravstvene institucije i odgovorne lice u zdravstvenim institucijama;
- 2.3 Predmet ovog Administrativnog Upustva, nisu samo disciplinske mere, zbog propusta u oblasti radnog odnosa i prekršaja zakona koji tretiraju ovu oblast.

Član 3

3.1 Povreda odredaba Etičkih , Profesionalni(Stručnih) Normi i Standarde usvojene od strane Ministarstva Zdravlja ,određene su prema članu 118 „Zakona o Zdravstvu“ kao i „Standarde Kvaliteta Zdravstvenih Usluga“ i koje smatraju slučajeve kada konstatiraju:

- a. Značajnog kršenja kodeksa medicinske etike;
- b. Značajnog kršenja norme iz aspekata medicinske i tehničke bezbednosti ;
- c. Propust tokom lečenja i nesprovođenja mera zdravstvene nege;
- d. Nebezbedenost uslovima za zdravstvene nege ;
- e. Nekorektnih odnosi sa građanima.

NADLEŽNOST I OVLAŠĆENJE ZDRAVSTVENIH INSPEKTORA

Član 4

- 4.1 Zdravstvenih Inspektori trebaju vršiti svoja odgovornost u skladu datih ovlašćenja iz „Zakona o Inspektoratu Zdravstva“.
- 4.2 U slučaju inspektiranja, Zdravstveni Inspektor sastavlja zapisnik u kojem konstatira faktično stanje i predlaže mere za otklanjanje propusta.

Zapisnik potpisuju : Zdravstveni Inspektor i ovlašćeno lice , Zdravstvene Institucije.

Po jedan primerak Zapisnika se dostavlja kod:

- Zdravstvena Institucija(kontrolirane) ,
- Glavnog Zdravstvenog Inspektora .

- 4.3 Zdravstveni Inspektor u toku inspekcije(kontrole) , prema slučaju može sarađivati I sa drugim inspektorima razne delatnosti kao što su :

- sanitarni inspektor ,
- inspektor rada,
- građevinski inspektor, itd.

- 4.4 Zdravstveni Inspektor u određenim slučajevima inspekcije, ima pravo da angažira stručnjake u određenim oblastima , nakon prethodnog saglasnosti ovlašćenog organa MZ;
- 4.5 Zdravstveni Inspektor ,u skladu člana 118.1 i 188.2 “Zakona o Zdravstvu”, nakon izvršne inspekcije I sastavljanje zapisnika o faktičnom stanju zdravstvenih institucija ,ako slučajno konstatira nepravilnosti u toku rada , preporučuje I savetuje da na utvrđeni rok, sprečavaju konstatovani propust I nepravilnost .
- 4.6 U slučaju kada pored pismene Opomene , ne eliminiše neregularnoste(slaboste) i propuste , u određeni rok preporuke , zdravstveni inspektor donosi odluku za iniciranje adekvatne procedure o instituciji , odgovornog institucije u skladu člana 119 “ Zakona o Zdravstvu” I predviđenih kazneni mera , sa ovom Administrativnom Upustvom.
- 4.7 Zdravstveni Inspektor i dalje konstatira nepravilnost po tačku 4.6 ovog Administrativnog Upustva , takođe on donosi odluku za izričenje mere i za prestanak obavljanje delatnosti u privatnim i mešanim institucije .
- 4.8 U slučaju konstatacije kršenja i nepravilnosti po tačku 4.6 ovog Administrativnog Upustva, kod Zdravstvene i Javne Institucije , MZ donosi Odluku za prestanak rada u ovim institucijama ,takođe i od osnivača ,tražiće preduzimanja mera direktne (noposredne) administracije u ovim institucijama,

Član 5

- 5.1 Zdravstveni inspektor , ima pravo i obavezu da inicira proceduru razrešenja rukovodioca zdravstvene institucije , ako konstatira da je učinjena teška povreda u toku rada institucije.
- 5.2 Zdravstveni inspektor ,ima obavezu i odgovornost za prekid rada u nelicenciranim zdravstvenim institucijama.
- 5.3 U slučaju konstatacije da zdravstvenu delatnost izvršava ne- licencirani stručnjak , zapošljen bez javnog konkursa i u protivnosti standarda,normativa i drugi dispozitiva radnog odnosa, Zdravstveni Inspektor obustavlja obavljanje daljeg rada.
U ovom slučaju odgovornom licu ,izričuje se kaznena mera , koja su u skladu sa kaznene odredaba ovog Administrativnog Upustva .

- 5.4 Zdravstveni Inspektor, je obavezan da inicira krivične i civilne procedure pod ovlašćenim organima za predviđene slučajeve prema “Zakonu o Zdravstvu”.

POSTUPAK PO ŽALBI

Član 6

- 6.1 Protiv odluke Inspektora Zdravstva , u roku od 8 dana od dana prijema odluke, može se uložiti žalba Glavnog Inspektora Zdravstva .
- 6.2 Glavni Zdravstveni Inspektor , je dužan da u roku od 30 dana ,da odluči po uloženoj žalbi na odluku Inspektora Zdravstva.
- 6.3 Uložena žalba na odluku Inspektora Zdravstva, ne odlaže izvršenje odluke.
- 6.4 Protiv konačne odluke Inspektorata zdravstva, može se pokrenuti pravni spor pred nadležnom Sudu, u roku od 30 dana.

ODGOVORNOST INSPEKTORA

Član 8

- 7.1 Glavni Zdravstveni Inspektor kada konstatira da su izvršene povrede predviđene po članu 10 “Zakona o Zdravstvu”, ima pravo da obustavlja dalji rad Zdravstvenog Inspektora.
- 7.2 Zdravstveni Inspektor je odgovoran i za slučajeve kada Zdravstvena Institucija je vršila povredu zakonitosti i standarde, kao i određenih normativa, i ne uzima se nikakvih mera za uklanjanje ovih nepravilnosti.
- 7.3 Glavni Zdravstveni Inspektor , je odgovoran ,ako ne podnese Prijavu za disciplinski postupak ili krivični postupak , kao i kad ne izriče kaznu za prekršaj u slučaju konstatacije zakonskih povreda .
- 7.4 Zloupotrebe i prekoračenje iz tačke 7.1, 7.2, 7.3 ,ovog Administrativnog Upustva su zloupotreba službenog zadatka.

KAZNENE ODREDBE

Član 8

- 8.1 Zdravstvena Institucija, se kažnjava za prekršaj , novčanom kaznom od 2000-8000 euro, a odgovorno lice od 50-1500 euro u slučajevima :
- 8.2 Ne osigurava uslove za profesionalni (stručni) nadzor u iznosu od 2000-4000 euro, a odgovorno lice od 50-1000euro.
- 8.3 U slučajevima kada uz protiv zahteva inspektora , ne dostavlja I ne priprema material na određeno vreme ili dostavlja I priprema material sa ne tačnim podacima , zdravstvena institucija kažnjava se za prekršaj o iznosu od 3000-5000euro, a odgovorno lice od 50- 1000euro.
- 8.4 Ako ovlašćeno lice ima prepreke(smetnje)oko vršenja kontrole, kazna je u iznosu od 4000-5000euro ,a odgovorno lice od 50-1000euro.

NE KOREKTNI ODNOSI SA GRAĐANIMA

Član 9

- 9.1 Odgovorno lice kažnjava se u iznos od 100- 500euro u slučajevima kad ne poštuje prava građana prema predviđenom zakonom o pravima i odgovornostima građana u zdravstvenom zaštitu :
 - a. u slučaju kada u toku zdravstvenog pregleda ,osigurava se prava za ljudsko dostonjastvo;
 - b. pravo komuniciranje ;
 - c. pravo na otpust od institucije ;
 - d. pravo biti informisan ;
 - e. pravo samodlučivanje;
 - f. uzimanje u obzir prethodne saglasnosti;
 - g. pravo pristupanje na zdravstvene dokumentacije;
 - h. pravo na čuvanje privatnosti (konfidencije) na aspektat privatnosti zdravstvenih podataka.

ZNAČAJNO KRŠENJE KODEKSA MEDICINSKE ETIKE

Član 10

10.1 Zdravstveni stručnjak kazniče se u iznosu od 50-5000 euro u slučaju konstatiranja:

- a) diskriminiraje građana u toku usluge,
- b) uvrede prema građanima ,
- c) pružanje podataka građanima u stanje pijanstva,
- d) ne poštovanje pravila za spoljno predstavljanje osoblje,
- e) korišćenje javnog institucije za regrutiranje pacijenata za privatni sektor ,
- f) Obavljanje privatnog delatnosti u toku rasporeda radnog vremena zdravstveno osoblje koji je zapošljen u javnim institucijama zdravstvene nege .

10.2 Zdravstveni stručnjak kazniče se za prekršaj u iznosu od 500-1000 euro , u slučajevima ozbiljnog prekršaja kodeksa medicinske etike:

- a) Diskriminacija građana na osnovu rodstva , pripadnosti, jezika, vere, politike, ubeđenja , socijalnog i društvenog statusa , itd,
- b) Fizičko napadanje (isključiti samoodbranu),
- c) Nepoštovanje porodična prava građanina –pacijenata,
- d) Nepoštovanje dostojanstva , privatnog života I ličnog integriteta građanina.

10.3 Zdravstveni stručnjak kažnjava se za prekršaj u iznosu od 1000-1500 euro , u slučajevima njegovog ponašanja i teškog prekršaja kodeksa medicinske etike , I kada se konstatira :

- a) Primanja mito,

- b) Uslovljeno vršenje zdravstvenih usluga sa namerom sopstvenog dobita zdravstvenog stručnjaka ili zdravstvene institucije,
- c) Uverena aplikacija za terapijske procedure i dijagnostifikacija bez odobrenja pacijenata (bolesnika), osim u slučajevima određene Zakonom,
- d) Ako pruža zdravstvenu zaštitu, bez popunjavanja uslova sa čl.91,95 i 96 „Zakon o Zdravstvu“,
- e) Ako se vrši prekid trudnoće nakon 10 nedelja apsolutnog indikacije,
- f) Ako čini reklamiranje upotrebe ljudskih organa i tkiva bez obzira na svrhu na osnovu člana 110.2 „Zakona o Zdravstvu“.

10.4 Osim u slučajevima razmatranja kazne „Zdravstvenih Inspektor „je obavezan da inicira krivično proceduru za sve predviđene slučajeve,shodno Privremenog Kodeksa Kosova „čin XXI:

- krivična dela suprot Javnog Zdravlja „član iz 215, 223 I ostali odredaba ovog Kodeksa koji imaju elemente krivičnog dela.

11.1 Odgovorno lice kazniče se u iznosu od 1000-1500 euro , a Institucija sa novčanom kaznom od 5000-7000 euro u slučajevima:

- a) Ako vrši zdravstvene usluge u zabranjenim oblastima prema čl.46 „Zakona o Zdravstvu“ ,
- b) Ako za vreme štrajka ne pruža nivo zdravstvene zaštite prema formi i predviđenog načina sa članom 53.2 i 97.2 „Zakona o Zdravstvu“,
- c) Ako ne vrši obduksiju u obaveznim slučajevima i predviđenim sa članom 84 „Zakona o Zdravstvu“.

11.2. Odgovorno lice kazniče se za prekršaj sa novčanom kaznu od 500-1000euro, a Zdravstvena Institucija novčanom kaznom od 2000- 3000 u slučajevima:

- e) Za ne primenjivanje zdravstvenih podatka u skladu člana 63, 64, 65, i 66 „Zakona o Zdravstvu“,
- b) Ako zabeležene i potpisane podatke u zdravstvenim registrima nisu tačne(član 67.1 i član 67.2 „Zakona o Zdravstvu „).

Član 12

- 12.1 Zdravstvene Institucije (Ustanove) obavezuju da se pridržavaju standardima , normativima i kvalitetnim zdravstvenim uslugama, sanitarnih –higijenskih –tehničkih uslova koje su predviđene sa Administrativnom Upustvom kao i druge službene dokumentacije Ministarstva Zdravlja.
- 12.2 Za ne poštovanje značajnog –esencionalnog standarda, odgovorno lice kazniče se za prekršaj u novčanom kaznom od 500-1000 euro , institucija sa novčanom kaznom od 3000-5000euro.
- 12.3 Za delimično dopunu značajnog (esencionalnog) standarda odgovorno lice kazniče se sa novčanom kaznom od 500-1000 euro , takođe zdravstvena institucija od 2000-4000euro.
- 12.4 Za ne dopunu razvojnog standarda odgovorno lice kazniče se sa novčanom kaznom od 500-700 euro , takođe zdravstvena institucija od 2000-3000 euro.
- 12.5 Za delimično dopunu razvojnog standarda , odgovorno lice se kažnjava u iznosu od 500-700 euro ,takođe Zdravstvena Institucija u iznosu od 2000-3000 euro.

PROPUST(USTUPAK)U TOKU LEČENJA I NE PRIMENJIVANJE MERA ZDRAVSTVENE NEGE

- 13.1 Odgovorno lice koji zapošljava ne licenciranog zdravstvenog radnika za ponudu zdravstvene usluge u određenom oblast, kažnjava se u iznos od 1000-8000euro, takođe Zdravstvena Institucija u iznosu od 6000- 8000 euro.
- 13.2 Odgovorno lice se kazni u iznosu od 500-1000 euro , kao i (suspendiranje) ili neplaćeno odsustvo od tri (3) meseca ,dok Zdravstvena institucija se kazni od u iznos od 2000 do 6000 za propuste pri lečenju bez posledice za pacienata u sledećim slučajevima:
- a. Izvršen je ekziminacija nije evidentirana Terapija, procedura itd.
 - b. Lekar napušta privremeno radno mesto neobaveštava nikoga ili delegira kompetencije i odgovornost na nestručno lice da produžava i nadzori njen rad .
 - c. Zadržavanje u dužem roku pacienata na tretmane i konsultaci je itd, bez objašnjenja i neproduzimanje nikakvih mera
 - d. Aplikacijanepotrebni procedura koje defakto ne oslanjaju se na diagnozu.
 - e. Izvršavanje raznih analize bez diagnostičkog opravdanja, nestručno sterilizacija instrumenata, davanje pogrešne terapije od strane zdravstvenog osoblja(radnika), intrahospitalne infekcije.
- 13.3 Odgovorno lice kazniče se u iznos od 800-1500 euro, I neplaćeno odsustvo za odgovorno lice do šest (6) meseci, dok Zdravstvena Institucija u iznos od 3000 – 6000 euro za propuste i koji su odgovorni za posledice pacijenata.
- a. Nereferiranje pacienata sa teškimim stanjem u kompetentnim nivoima .
 - b. Zakašnjene sa tretmanom u slučajevima koji se ocenjuju mogu slediti posledice.(slučajevih hitnih operacija od diagnosticiranje do realizacije intervencije .
 - c. Davanje terapijesa sa istekom roka ali bez posledice(nije zadat nikakav problem),
 - d. Oštećenje nekih deo ili funkcioniranje organizma ,bez posledica za iznemoglost .

NE OSIGURAVANJE USLOVA I PRIMENJIVANJE ZDRAVSTVENE
NEGE

Član 14

- 14.1 Javna Zdravstvena Institucija kazniče se za učinjeni prekršaj u iznosu od 500-4000 euro u slučajevima kada ne osigurava za posebne grupe stanovništva, predviđene članom 22.1 „Zakona o Zdravstvu“.
- 14.2 Javna Zdravstvena Institucija kazniče se za prekršaj u iznosu od 500-3000euro u slučajevima kad ne osigurava I primeni bez platno za posebne grupe stanovništva zdravstvene nege , predviđene članom 22 .2 “Zakona o Zdravstvu”.
- 14.3 Zdravstvena Institucija kazniče se za prekršaj u iznosu od 500-3000 euro kada ne osigurava zdravstvenu negu iz člana 22.2b i c.
- 14.4 Odgovorna lica kazniče se za prekršaj u iznosu od 500-1000 euro u slučajevima :
- kada ne uspe da pruži(osigurava) zdravstvenu negu za posebne grupe stanovništva predviđene članom 13.1 ovog Administrativnog Upustva.

Član 15

Finansijska sredstva od kazne za prekršaj naplaćuju se u žiroračun Konsolidovanog Bužeta Kosova .

Član 16

Ovo Administrativno Upustvo stupa u snazi danom potpisivanja.

Priština
06.04.2007

Ministar Zdravlja
SADIK IDRIZ
